

## POSICIONES

Círculo Cívico de Opinión  
23 de abril, 2021

### ENTRE LAS VACUNAS Y LOS FONDOS EUROPEOS. EL TIEMPO APREMIA

Las previsiones de los principales organismos internacionales para el año en curso anticipan una intensa recuperación de la economía mundial después de la caída sufrida en 2020 (que fue algo menor de la esperada: un 3%). Habrá apreciables diferencias, sin embargo, entre unos y otros países. Dejando a un lado China —con ese rebote espectacular del 18,3% en el primer trimestre de este ejercicio—, el Fondo Monetario Internacional prevé que, en el segmento de las grandes economías avanzadas, Estados Unidos liderará la recuperación, pues superará ya en 2021 la renta de 2019, y eso sin contar con los efectos completos del ambicioso plan de estímulos anunciado en enero por el presidente Biden. Los países de la zona euro, en cambio, que han sufrido más la crisis, crecerán menos en 2021, de forma que tardarán un año más en alcanzar el nivel de 2019. Y en España aún será mayor la espera para recuperar la actividad económica perdida.

**La recuperación se retrasa.** En efecto, golpeada fuertemente por la pandemia, la economía española sigue hoy lejos de encontrar la senda de la recuperación. La caída del PIB en 2020 fue en España del 10,8%, mientras en la eurozona retrocedió un 6,6% y en el conjunto de las avanzadas un 4,9%. Para 2021 el Gobierno ha rebajado en abril la previsión de crecimiento hecha hace unos meses desde el 9,8% hasta un 6,5%, un poco por encima de la estimación del Banco de España en marzo para el escenario más *probable*: la renta de 2019 no se recuperará hasta 2023 y el paro no se igualará al de partida sino a partir de 2024.

---

---

Como fuere, la emergencia sanitaria sigue marcando el paso al que puede recuperarse la economía. El retorno del crecimiento económico a corto plazo depende de que aumente significativamente el ritmo de vacunación, lo único que parece poder evitar periódicas restricciones severas a la movilidad y limitaciones a la actividad. Con razón se ha dicho que la mejor política económica hoy es una rápida vacunación masiva.

La Comisión Europea, que acertó al decidir un plan integral de compra y distribución de vacunas, ha malogrado su realización. Las comparaciones del ritmo de vacunación con Estados Unidos o Gran Bretaña, pero también con otros países con rentas —y supuesta capacidad de negociación— muy inferiores a las europeas, son expresivas. Las consecuencias son dolorosas en lo sanitario y adversas en lo político (bazas para el euroescepticismo dentro, argumentos para el Brexit fuera), pero también graves para la economía. La recuperación en Europa —ya se ha dicho— se retrasará respecto a quienes lo hacen mejor. Para España la cuestión es doblemente preocupante, porque, al ser una economía muy abierta, no solo le perjudica lo que ocurre en el interior, sino lo que les sucede a sus principales socios y clientes, que son los países de la Unión Europea.

**El turismo como síntoma.** Nada ilustra tan claramente esa dependencia de las vacunas y de nuestros vecinos como el turismo. El ritmo lento de la vacunación en España y el resto de Europa amenaza por segundo año consecutivo la campaña turística, uno de los puntos fuertes de la economía española, que el año pasado redujo sus ingresos por turismo extranjero desde los 71.200 M de € de 2019 a 16.100. El plan de vacunación anunciado por el presidente del Gobierno, que prevé alcanzar a un tercio de la población a mediados de junio, dejará lejos la recuperación del turismo, dado que no se conseguirá una cifra suficiente de inmunizados en España y la Unión hasta finales de agosto, con la campaña turística ya concluida. Es una amenaza seria para muchas empresas, intensivas en empleo, que difícilmente serán capaces de resistir dos temporadas de inactividad. Esto representaría una inmensa descapitalización en el único sector, el turismo, en el cual España era, antes de la pandemia, el líder mundial en competitividad, según el *World Economic Forum*.

**El riesgo de una crisis de segunda ronda.** Aun estando entre las más afectadas, no serían las empresas turísticas las únicas que sufrirían con una prolongación de las restricciones a los contactos y la movilidad. Todas las que prestan servicios presenciales (hostelería, restauración, ocio, transporte o pequeño comercio, sobre todo) resultarían muy afectadas.

Además, la alta proporción en toda la estructura productiva de autónomos, microempresas y pequeñas empresas, cuya capacidad financiera y posibilidades de conseguir

---

créditos son muy limitadas, acentúa el peligro de destrucción de tejido productivo, si la inactividad se prolonga.

Por eso mismo hay que llamar la atención sobre las deudas comerciales que las Administraciones públicas acumulan, en buena parte con proveedores que son pequeñas empresas, y que están creciendo a gran velocidad, como ocurriera en la crisis anterior: según los datos del Banco de España, a finales de 2020 las Administraciones públicas debían a sus proveedores 83.356 M de € (un 7,5% del PIB), y según los datos de Hacienda, el periodo medio de pago no deja de aumentar. El riesgo de que sus eventuales dificultades de liquidez se conviertan en problemas de solvencia resulta elevado, lo cual repercutiría sobre los demás agentes económicos y el sistema bancario. Un colapso de tales empresas multiplicaría las cifras de desempleo. Recuérdese que el 41% del empleo asalariado en el sector privado lo generan empresas con menos de diez trabajadores. Un acusado factor de vulnerabilidad que se subraya con la elevada temporalidad en nuestro mercado de trabajo: en 2020 los ocupados con contrato indefinido disminuyeron un 0,5% y los temporales un 11,4%.

No es descartable, pues, que la economía desemboque en una crisis de segunda ronda, ya no causada directamente por la pandemia. La conocida recesión en W, como se vivió entre 2008 y 2012.

**Las limitaciones de las finanzas públicas.** Debe reconocerse que tanto las autoridades europeas como las españolas han reaccionado esta vez con más celeridad y más adecuadamente que en ocasiones anteriores. El Banco Central Europeo ha proporcionado cobertura financiera desde los inicios, la Comisión diseñó pronto el programa *Next Generation EU* y el Gobierno español se mostró ágil en la utilización de los ERTE y otras medidas, como los avales, determinantes para evitar una sangría insoportable en el empleo.

A pesar de ello, el problema es que la Hacienda española se ha tenido que enfrentar a las necesidades de la crisis de la pandemia con muy escaso margen de maniobra por no haber realizado los ajustes necesarios en tiempos de bonanza. Partía en 2019 de un déficit presupuestario del 2,8% del PIB y una deuda pública que ascendía al 95,5%, una posición desde la cual cualquier esfuerzo resultaba desmesurado y era, sin embargo, insuficiente. Según cálculos del Banco Central Europeo, España es el país de la Unión que ha hecho un menor gasto discrecional en proporción al PIB para hacer frente a la crisis y el único que ha gastado menos que en la anterior.

Los datos finales del Ministerio de Hacienda sobre 2020 reflejan un déficit público del 11% del PIB (123.000 M de euros), destacando el protagonismo de la Administración central del Estado con el 7,49% y de la Seguridad Social con un 2,65%. La deuda del conjunto de las Administraciones públicas ha alcanzado ya el 120% del PIB.

---

Los Presupuestos Generales del Estado para 2021 han quedado ampliamente desfasados por el retraso en la recuperación. La reducción por el Gobierno, el 9 de abril, de la tasa de crecimiento que figuraba en los Presupuestos significa un aumento inercial del gasto público y una reducción de los ingresos, con el consiguiente incremento del déficit. Aumentarán también, por consiguiente, las necesidades de financiación, ya elevadas. El Tesoro Público emitió el año pasado el máximo de su historia, 277.000 M de €, y, según su propio programa inicial, en 2021 iba a fijar otro máximo, 289.138 M de €, un 25% del PIB español, aproximadamente. Ahora deberá revisarlo al alza, pero el sector público difícilmente puede dar más de sí, sin hipotecar el futuro de la economía en el medio y largo plazo. Hasta hoy ha venido gozando de un cierto margen, avalado por las políticas expansivas del Banco Central Europeo, pero la cuestión es saber hasta dónde pueden estas llegar y hasta cuándo pueden durar.

**¿Un año perdido?** En resumen: cuanto más tiempo pase sin que se ponga fin a la emergencia sanitaria, más probabilidades hay de que se haga realidad la crisis de segunda ronda. Las dudas sobre la campaña turística y sobre la capacidad de los servicios presenciales para mantener empresas y empleo con un bajo ritmo de actividad, unidas a las limitaciones de la Hacienda y el retraso de los fondos europeos, podrían llevar a la economía española al escenario *severo* de las previsiones del Banco de España, con un crecimiento del PIB en 2021 de tan solo un 3,2% (recuperando menos de una tercera parte de lo perdido en 2020) y una tasa de paro del 18,3% de la población activa. Por indeseable que sea, no debe ignorarse.

Estamos, en todo caso, ante resultados mediocres. Evidencian mayor vulnerabilidad y menor capacidad de reacción a corto plazo, como ya se puso de manifiesto en ocasiones anteriores. Lo primero obedece no solo a la composición por sectores de la estructura productiva, sino también al elevado peso de las actividades de escasa productividad, lo que a su vez se relaciona con un insuficiente esfuerzo en formación e investigación, un reducido tamaño empresarial y un mercado de trabajo erróneamente regulado. A su vez, la menor capacidad de reacción es causada principalmente por las claras deficiencias institucionales, entre las que sobresale la ausencia de mecanismos de cooperación entre instituciones y fuerzas políticas representativas. La más visible e inmediata consecuencia de todas estas deficiencias institucionales es —repítase— una Hacienda en permanente desequilibrio.

Urge, por consiguiente, corregir los problemas que han penalizado más a la economía española en la crisis, no solo para salir de ella, sino para evitar que se presenten recurrentemente en cada episodio de dificultades. Para superar con éxito esta situación abogamos por un programa de reformas profundas, acompañado por un plan de consolidación fiscal que devuelva el rigor y la estabilidad financiera a los caudales públicos. Ambos —programa de reformas estructurales y plan de consolidación fiscal— son com-

---

plementarios; tan necesario el uno como el otro para una salida ordenada y sin sobresaltos que devuelva la confianza en la recuperación de nuestra economía. Debería resultar ocioso recordarlo.

**Consolidación fiscal a medio plazo.** Ahora no es el momento de iniciar la consolidación fiscal, sino de mantener la capacidad de la Hacienda pública para combatir la emergencia sanitaria, sostener la estructura productiva viva y ayudar a las familias con dificultades. Pero debe prepararse un plan para cuando se venza a la pandemia y se recupere la economía. La consolidación fiscal no debe interpretarse como la necesidad de cerrar la brecha entre gastos e ingresos públicos aumentando sin más los impuestos, sino como la obligación de repensar unos y otros y liberar recursos incrementando la eficiencia en la gestión de las Administraciones públicas. El CÍRCULO CÍVICO DE OPINIÓN se ha pronunciado repetidamente sobre el tema.

**Tamaño empresarial.** La crisis ocasionada por la pandemia ha vuelto a poner de manifiesto la importancia del tamaño para resistir mejor o peor la adversidad: cuanto más reducida la dimensión, menos capacidad de aguante, como pauta general. En el parque empresarial español las pequeñas empresas tienen un peso enorme, proporcionando el grueso del empleo. Por eso es importante no dificultar su crecimiento, con regulaciones fiscales o laborales, favoreciendo el aumento de la dimensión media.

**El persistente problema del mercado de trabajo.** Los efectos sobre la economía de la emergencia sanitaria han situado de nuevo en primer plano las deficiencias del mercado de trabajo español. Al igual que la Hacienda pública, al llegar la pandemia aún no había absorbido las consecuencias de la crisis anterior y se encontraba con un desempleo muy superior a la media europea. Además de una elevada temporalidad, adolece de unos niveles insoportables de paro juvenil y de personas con escasa cualificación. Por eso el mercado de trabajo es el factor principal de generación de desigualdades en España. Dos problemas se combinan: por una parte, el desajuste entre la formación de la mano de obra y las necesidades de las empresas; por otra, la rígida y cada vez más obsoleta regulación de las relaciones laborales.

El desajuste formativo se refleja en un desempleo estructural muy elevado, y en su base están las deficiencias que venimos arrastrando ininterrumpidamente: fracaso escolar, que ahora se quiere disimular reduciendo la exigencia, graves carencias en la formación profesional y escasez de titulados superiores en ciencia y tecnología.

En relación con las regulaciones del mercado laboral, el diagnóstico más generalizado es un exceso de rigidez. La reforma de 2012 rebajó algo esa anomalía, pero ahora parece caminar en la dirección contraria, hasta el extremo de haber convertido a aquella en

---

un símbolo político en lugar de analizar objetivamente los resultados obtenidos. La pandemia ha mostrado positivamente que los mecanismos flexibles —como los ERTE— salvan empleos, al permitir la supervivencia de las empresas, al tiempo que gana peso el teletrabajo y el control de resultados, orillando el marcaje de horarios.

**Los fondos europeos: la oportunidad.** Si finalmente supera los obstáculos que han surgido en su camino —el último, por ahora, en el Tribunal Constitucional de Alemania—, el programa *Next Generation EU* será una gran oportunidad para modernizar la estructura productiva española y reducir su vulnerabilidad. Aportará a la economía española en torno a 140.000 millones de euros en el período 2021-2027, a los que habrá que sumar los aproximadamente 30.000 millones previstos en los fondos estructurales; en total, 170.000 millones.

Semejante inyección de recursos supondrá un importante bálsamo para la Hacienda, pero es preciso aprovecharla eficientemente para que rinda todos los beneficios posibles. Es un plan oportuno y generoso y está pensado como una palanca para ayudar a conseguir la transformación de las estructuras productivas. Algo más de la mitad de los *Fondos de Recuperación, Transformación y Resiliencia*, la parte más importante del total, debe destinarse a financiar la transición verde y la transformación digital, y el resto a educación e investigación, a reducir las desigualdades y a potenciar la cohesión económica y prevenir nuevas crisis.

¿Qué se requiere por nuestra parte? Iniciativa gubernamental, proyectos empresariales transformadores, estrecha cooperación público-privada y esfuerzo en el ámbito de la formación y la investigación. Disposición de las fuerzas políticas para poner en acción un programa de reformas profundas que flexibilicen la economía, haga eficiente el mercado de trabajo y acabe con el déficit presupuestario permanente y el aumento continuado de la deuda. La economía necesita para progresar no solo los fondos europeos; también impulso reformador, la convergencia de esfuerzos públicos y privados, y estabilidad institucional y regulatoria.

Los pasos dados hasta ahora suscitan muchas reservas. Se carece de las suficientes garantías en los mecanismos de asignación de tales recursos y en el control y seguimiento de su ejecución, en contraposición con los sistemas más transparentes que han puesto en práctica nuestros principales socios europeos.

España no se puede permitir no aprovechar eficazmente ese enorme volumen de recursos, porque de ellos depende la necesaria recuperación a corto plazo y el aumento de la productividad a largo plazo. Una transformación que eleve el potencial de crecimiento de la economía española, haciéndola menos vulnerable.

---

**Reformas ambiciosas y consensuadas.** El diagnóstico de los problemas más serios de la economía española y el catálogo de medidas para enfrentarlos los han detallado repetidamente —y con coincidencias sustantivas— organismos internacionales como la Comisión Europea, la OCDE o el FMI y algunos centros de investigación nacionales. También el CÍRCULO CÍVICO DE OPINIÓN se ha referido a ellos y ha hecho propuestas.

Aunque ya recortado, estamos aún a tiempo de impulsar una recuperación plena y garantizar un crecimiento sostenible que nos devuelva a la senda de la convergencia y ponga fin al diferencial de desempleo estructural que arrastra la economía española desde hace décadas. Los fondos europeos pueden aportar unos recursos de los que la agobiada Hacienda española carece y el Banco Central Europeo, con su actitud proactiva, un decisivo respaldo financiero. Se necesitará no solo voluntad y ambición; también capacidad de gestión. Y evitar dilaciones: cuanto más tardemos, más difícil y peor.

Ha de contarse también con una estrategia consistente durante varios años y por eso urgen grandes acuerdos que integren a los principales actores que intervienen en la economía: fuerzas parlamentarias, administraciones territoriales y agentes sociales. Históricamente, la economía española siempre ha respondido de forma muy positiva a las reformas planteadas con criterio y consensuadas; ahora no sería diferente.



---

# Colección CUADERNOS

## CUADERNOS 1

**España: ante una encrucijada crítica.  
Empleo, responsabilidad y austeridad**  
Diciembre de 2011

## CUADERNOS 2

**Empleo juvenil**  
Febrero de 2012

## CUADERNOS 3

**Plan y liderazgo. Lo urgente y lo importante en la política frente a la crisis**  
Marzo de 2012

## CUADERNOS 4

**Regular en tiempos de crisis**  
Mayo de 2012

## CUADERNOS 5

**Por una política presupuestaria más ambiciosa**  
Junio de 2012

## CUADERNOS 6

**Una democracia de calidad: valores cívicos frente a la crisis**  
Septiembre de 2012

## CUADERNOS 7

**Desafección política y sociedad civil**  
Noviembre de 2012

## CUADERNOS 8

**La investigación: una prioridad a prueba**  
Diciembre de 2012

## CUADERNOS 9

**Medidas para la reactivación del sector inmobiliario y la construcción**  
Mayo de 2013

## CUADERNOS 10

**Riesgos de pobreza, ingresos mínimos y servicios sociales**  
Noviembre/Diciembre de 2013

## CUADERNOS 11

**Mercado hipotecario: crisis y reforma**  
Noviembre de 2013

## CUADERNOS 12

**Por una reforma tributaria en profundidad**  
Febrero de 2014

## CUADERNOS 13

**La Formación Profesional ante el desempleo**  
Octubre de 2014

## CUADERNOS 14

**Empresas, función empresarial y legitimidad social de los empresarios**  
Noviembre de 2014

## CUADERNOS 15

**La reforma constitucional y Cataluña**  
Marzo de 2015

## CUADERNOS 16

**Recuperar para el empleo a los trabajadores menos cualificados**  
Abril de 2016

## CUADERNOS 17

**La transición energética y la Cumbre del Clima de París**  
Mayo de 2016

## CUADERNOS 18

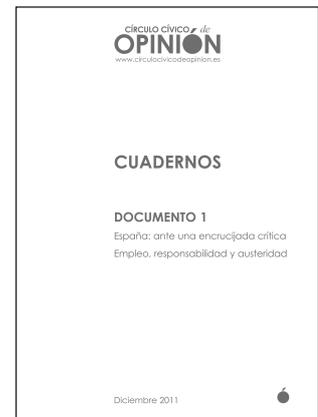
**España y el riesgo del *Brexit***  
Junio de 2016

## CUADERNOS 19

**Populismo: qué, por qué, para qué**  
Abril de 2017

## CUADERNOS 20

**Pobreza, crisis humanitarias y cooperación para el desarrollo**  
Septiembre de 2017



---

**CUADERNOS 21**  
**Economía y populismos**  
Octubre de 2017

**CUADERNOS 22**  
**Sobre el discurso del odio**  
Noviembre de 2018

**CUADERNOS 23**  
**Sobre la presidencia de Trump y las elecciones de noviembre**  
Diciembre de 2018

**CUADERNOS 24**  
**Ante el envejecimiento demográfico**  
Febrero de 2019

**CUADERNOS 25**  
**El bienestar complementario: la contribución de las empresas a la protección social**  
Abril de 2019

**CUADERNOS 26**  
**Europa, 2019**  
Mayo de 2019

**CUADERNOS 27**  
**El problema del control político de las televisiones públicas. Propuestas de reforma**  
Abril de 2020

**CUADERNOS 28**  
**Fiscalidad internacional: competencia entre países y paraísos fiscales. ¿Un problema irresoluble?**  
Noviembre de 2020

**CUADERNOS 29**  
**Ante la nueva reforma de las pensiones**  
Marzo de 2021

---

# Colección POSICIONES

**1. POR UN PACTO DE ESTADO**  
Octubre de 2012

**2. ECONOMÍA ESPAÑOLA: TAREAS PENDIENTES**  
Noviembre de 2012

**3. CORRUPCIÓN POLÍTICA**  
Febrero de 2013

**4. ECONOMÍA ESPAÑOLA: CORREGIR EL AJUSTE PARA INICIAR EL CRECIMIENTO**  
Mayo de 2013

**5. OCHO MIL MILLONES DE EUROS DE AHORRO: LA COMPLEJA REFORMA DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL**  
Mayo de 2013

**6. SUPERAR LA DESAFECCIÓN, RECUPERAR EL APOYO CIUDADANO**  
Julio de 2013

**7. POR UN COMPROMISO NACIONAL DE REGENERACIÓN DEMOCRÁTICA**  
Octubre de 2013

**8. CATALUÑA: A FAVOR DE LA CONCORDIA**  
Enero de 2014

**9. ECONOMÍA ESPAÑOLA: LAS EXIGENCIAS DE UN CRECIMIENTO VIGOROSO**  
Febrero de 2014

**10. ANTE LAS ELECCIONES EUROPEAS**  
Abril de 2014

**11. ESPAÑA, LA APUESTA POR LA RENOVACIÓN. ABRIENDO LA PUERTA A LA REFORMA CONSTITUCIONAL**  
Octubre de 2014

**12. ECONOMÍA ESPAÑOLA. EL REALISMO OBLIGADO. LA HORA DE LA POLÍTICA**  
Enero de 2015

**13. POR UNA CULTURA DE PACTO Y COOPERACIÓN POLÍTICA**  
Mayo de 2015

**14. ESPAÑA ANTE EL 27-S**  
Septiembre de 2015

**15. NUEVA LEGISLATURA, NUEVO CICLO POLÍTICO: POR LA REFORMA Y EL PACTO**  
Noviembre de 2015

**16. EL VALOR ECONÓMICO DE LA UNIDAD: CATALUÑA EN ESPAÑA**  
Diciembre de 2015

**17. A FAVOR DE LA POLÍTICA: UN BUEN GOBIERNO ¡YA!**  
Febrero de 2016

**18. EUROPA ANTE LA CRISIS DE ASILO Y REFUGIO: UN LLAMAMIENTO A LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA**  
Marzo de 2016

**19. HACIA LOS ESTADOS UNIDOS DE EUROPA**  
Mayo de 2016

**20. ANTE EL 26J**  
Junio de 2016

**21. ELECCIONES PRESIDENCIALES USA, 2016: ENTRE EL VÉRTIGO Y LA RESIGNACIÓN**  
Septiembre de 2016

**22. RECUPERAR LA CONFIANZA: POLÍTICA DE RESPONSABILIDAD SOCIAL DE LAS ENTIDADES BANCARIAS**  
Febrero de 2017

**23. PACTO POR LA EDUCACIÓN PARA ESPAÑA**  
Marzo de 2017

**24. ESPAÑA Y LAS OTRAS MONARQUÍAS PARLAMENTARIAS DEL SIGLO XXI**  
Noviembre de 2017

**25. PREPARARSE PARA EL PRESENTE: DIGITALIZACIÓN Y EMPLEO**  
Febrero de 2018

**26. ¿FINAL DE CICLO EN LA ECONOMÍA ESPAÑOLA? EL PAPEL DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, HOY**  
Noviembre de 2018

**27. POR UN GOBIERNO COHERENTE Y ESTABLE: NEGOCIAR Y PACTAR, PACTAR Y NEGOCIAR**  
Junio de 2019



---

**28. ESPAÑA: RETOS ECONÓMICOS DE LA NUEVA LEGISLATURA**  
Julio de 2019

**29. LA INVESTIGACIÓN EN ESPAÑA: EMERGENCIA INAPLAZABLE**  
Octubre de 2019

**30. SALIR DEL BLOQUEO DESPUÉS DEL 10 N.  
LA GRAN RESPONSABILIDAD DE LOS POLÍTICOS**  
Diciembre de 2019

**31. COVID-19, ESPAÑA-20**  
Abril 2020

**32. COVID-19: EL RETO CIENTÍFICO**  
Mayo 2020

**33. PODERES DE NECESIDAD Y CONSTITUCIÓN. UNA EVALUACIÓN DEL USO DEL PODER DURANTE EL ESTADO DE ALARMA**  
Mayo 2020

**34. COVID-19: LA POLÍTICA ECONÓMICA. CONFIANZA PARA SOSTENER, RECUPERAR Y TRANSFORMAR**  
Junio 2020

**35. COVID-19: LECCIONES DE LA HISTORIA**  
Junio 2020

**36. COVID-19: CIUDAD Y URBANISMO**  
Julio 2020

**37. SI NO ES AHORA, ¿CUÁNDO? COVID-19: UNA RESPONSABILIDAD POLÍTICA INELUDIBLE**  
Julio 2020

**38. MÁS NIÑOS Y MÁS FAMILIAS**  
Septiembre 2020

**39. ALERTA CÍVICA: RECTIFICAR EL RUMBO DE LA DEMOCRACIA ESPAÑOLA**  
Octubre 2020

**40. ESPAÑA EN ESTADO DE ALARMA: PROBLEMAS Y PROPUESTAS**  
Febrero 2021

**41. ENTRE LAS VACUNAS Y LOS FONDOS EUROPEOS. EL TIEMPO APREMIA**  
Abril 2021

---

---

## SOCIOS

**Miguel Aguiló**  
Ingeniero de Caminos

**Yolanda Barcina**  
Catedrática de Nutrición y Bromatología

**Fernando Becker**  
Catedrático de Economía Aplicada

**Victoria Camps**  
Catedrática de Filosofía Moral y Política

**Luis Caramés**  
Catedrático de Economía Aplicada

**Francesc de Carreras**  
Catedrático de Derecho Constitucional

**Elisa Chuliá**  
Profesora de Sociología

**Adela Cortina**  
Catedrática de Ética y Filosofía Política

**Antonio Cortina**  
Director Adjunto del Servicio de Estudios  
Banco Santander

**Álvaro Delgado-Gal**  
Escritor

**Luis Fernández-Galiano**  
Arquitecto

**Juan Francisco Fuentes**  
Catedrático de Historia Contemporánea

**José Luis García Delgado**  
Catedrático de Economía Aplicada

**José Gasset Loring**  
Economista

**Josefina Gómez Mendoza**  
Catedrática de Geografía

**Carmen González Enríquez**  
Catedrática de Ciencia Política

**Fernando González Urbaneja**  
Periodista

**José Luis González-Besada Valdés**  
Director de Comunicación y Relaciones  
Institucionales de El Corte Inglés, S.A.

**Rodolfo Gutiérrez**  
Catedrático de Sociología

**Julio Iglesias de Ussel**  
Catedrático de Sociología  
Fundación Juan-Miguel Villar Mir

**Juan Carlos Jiménez**  
Profesor de Economía Aplicada

**Emilio Lamo de Espinosa**  
Catedrático de Sociología

**Antonio Llardén**  
Presidente de Enagás

**Cayetano López**  
Catedrático de Física Teórica

**Sergi Loughney**  
Director de Relaciones Institucionales  
Grupo Fundación "La Caixa"

**Óscar Loureda**  
Catedrático de Traducción, Lengua Española  
y Lingüística General

**Alfonso Maldonado**  
Catedrático de Ingeniería Geológica

**Francisco Mangado**  
Arquitecto

**Araceli Mangas Martín**  
Catedrática de Derecho Internacional Público  
y Relaciones Internacionales

**Manuel Martín Rodríguez**  
Catedrático de Economía Política

**Antonio Merino**  
Director de Estudios y Análisis del Entorno  
Repsol YPF

**Jaime Montalvo Correa**  
Vicepresidente Mutua Madrileña

**Juan Mulet Meliá**  
Ingeniero de Telecomunicación

**Santiago Muñoz Machado**  
Catedrático de Derecho Administrativo

**Luis Oro**  
Catedrático de Química Inorgánica

**Félix Ovejero**  
Profesor de Filosofía y Metodología  
de las Ciencias Sociales

**Benigno Pendás**  
Catedrático de Ciencia Política

**José Manuel Rodríguez**  
Responsable de Relaciones Institucionales  
Gabinete de Presidencia, Iberdrola

**José María Ruiz Soroa**  
Abogado

**Javier Rupérez**  
Embajador de España

**Eva Sáenz**  
Profesora de Derecho Constitucional

**José Manuel Sánchez Ron**  
Catedrático de Historia de la Ciencia

**José María Serrano Sanz**  
Catedrático de Economía Aplicada

**Alberto J. Schuhmacher**  
Investigador en Oncología Molecular

**Ángel Simón Grimaldos**  
Presidente Ejecutivo de Agbar

**José Juan Toharía**  
Catedrático de Sociología

**José Ignacio Torreblanca**  
Profesor de Ciencia Política

**Fernando Vallespín**  
Catedrático de Ciencia Política

**José Antonio Zarzalejos**  
Periodista

## RAZÓN DE SER

Consolidada la democracia en el marco de un intenso proceso de modernización durante las últimas décadas, España ha de afrontar, en la Europa del siglo XXI, nuevos retos, con dificultades para encontrar un nuevo proyecto nacional aglutinador —como lo fue el de la transición—, por encima de los intereses partidistas de las prácticas que arraigan en otros particularismos.

No es sorprendente que, en este contexto, y pocos años después de haber dado por definitivamente resueltos los problemas que atezaron a regeneracionistas o noventayochistas, broten aquí y allá proyectos de “regeneración” y que incluso se hable de la necesidad de una “segunda transición”: para unos el modo de superar la primera, para otros el modo de hacerla finalmente efectiva. Ese ímpetu regenerador pone de manifiesto, en todo caso, que España no ha perdido el pulso y que la sociedad civil se inquieta ante el presente, buscando alternativas que nos devuelvan a una senda que se corresponda con un más activo papel internacional y sirvan para generar un nuevo proyecto nacional.

El Círculo Cívico de Opinión responde a ese clima ciudadano. Constituido en 2011 como foro de la sociedad civil, abierto, plural e independiente, alejado de los partidos pero no neutro (y menos neutral), su objetivo es ofrecer un vehículo para que grupos de expertos puedan identificar, analizar y discutir los principales problemas y dilemas de la sociedad española, pero con la finalidad de que esos debates, conclusiones y sugerencias puedan trasladarse a la opinión pública.

Para conseguirlo, el Círculo generará propuestas y sugerencias concretas, que serán sometidas al escrutinio de la opinión pública a través de los medios de comunicación, para que su voz pueda ser escuchada y se proyecte hacia afuera. El Círculo parte del convencimiento de que no es bueno que los partidos monopolicen el espacio de la política; esta debe estar abierta también a otros actores. Foros como el Círculo pueden contribuir a ello.

El Círculo Cívico toma la forma jurídica más simple, la de una asociación, y pretende trabajar con el mínimo posible de financiación y el mínimo posible de burocracia. Fundado por un grupo de ciudadanos preocupados por la marcha de la cosa pública, invita a todos los que puedan estar interesados a sumarse a su esfuerzo, contribuyendo tanto con apoyo económico como —lo que es más importante— con su talento y conocimiento.

**CÍRCULO CÍVICO DE OPINIÓN**

[www.circulocivicodeopinion.es](http://www.circulocivicodeopinion.es)

---