

## POSICIONES

Círculo Cívico de Opinión  
27 de octubre, 2023

### DECÁLOGO DE REAFIRMACIÓN

*Los resultados de las elecciones generales del pasado mes de julio revelan las dificultades de formar un gobierno estable y compacto, capaz de enfrentarse a los desafíos que tiene hoy la sociedad española. Se prolonga así una inestabilidad institucional que, desde hace algunos años, parece haberse convertido en crónica. Y no se trata solo de que haya problemas para formar gobierno; también están amenazadas las bases mismas sobre las que se han asentado los avances de la España democrática durante decenios enteros.*

*Ante ello, el Círculo Cívico de Opinión considera oportuno reafirmar los fundamentos que deben sostener la convivencia y el progreso en la España de nuestro tiempo.*

#### **A) LOS PRINCIPIOS:**

1. *La libertad debe ser el principio rector de la vida política, social y económica. Libertad política para elegir y ser elegido en un marco de igualdad de oportunidades y neutralidad del Estado. Libertad de expresión real, evitando señalamientos, cancelaciones, linchamientos o exclusión radical de partidos democráticos que han gobernado en la España democrática. Libertad económica, evitando que el peso del Estado ahogue la iniciativa privada y empresarial que es, a la postre, el mejor creador de riqueza de un país.*

2. *La unidad de España es la mejor garantía de una convivencia fecunda. Una historia común de largos siglos ha dado lugar a una sociedad con tan*

---

---

estrechos vínculos y tantos intereses compartidos que cualquier desgarró sería doloroso y muy difícil de gestionar. Esa común interdependencia, heredada de muchas generaciones que la han defendido, es la razón de que todo deba ser decidido por todos. Además, en un mundo globalizado, donde el tamaño cuenta, es un activo que no podemos desperdiciar.

3. *Solo la igualdad y la solidaridad entre los españoles mantendrá la nación.* El trato igualitario a todos los ciudadanos y territorios, sin privilegios para nadie, es la premisa para que pueda nacer la solidaridad, un reconocimiento de que todos somos iguales y dependemos de todos. Si esto falla se crean divisiones que nos debilitan. Se comienza separando a otros como “distintos”, se continúa estigmatizándolos y etiquetándolos, y se abre la vía hacia el odio, a menudo antesala de la violencia.

4. *Es necesario pensar en el futuro, en vez de obsesionarse con el pasado.* Hay que resolver los problemas de nuestros hijos y de nuestros nietos y no recrear las querellas de nuestros padres y abuelos que llevaron a una terrible confrontación civil.

5. *Es también imprescindible mirar hacia afuera, en lugar de mantenernos ensimismados.* Hace tiempo que el mundo dejó de ser un conjunto de territorios autosuficientes y estancos. Hoy estamos estrechamente vinculados al exterior en múltiples dimensiones: económicas, políticas, de seguridad y culturales. Dependemos de ese entorno internacional y eso nos exige interesarnos, conocerlo y conseguir capacidad de interlocución.

## **B) EL MARCO:**

6. *Garantizar el imperio de la ley y la jerarquía normativa, que empiece por la Constitución.* La política se ejerce a través del derecho, no al margen de él y mucho menos contra él. Una mayoría parlamentaria ocasional no puede legislar más que en el marco constitucional. Y vulnerar la ley no es un conflicto político, sino un hecho que obliga al poder judicial a intervenir sin interferencias de otros poderes del Estado. La ley debe ser igual para todos los ciudadanos, de manera que no se pueden admitir privilegios ni excepciones en la obligación de su cumplimiento, menos aún en quienes representan alguna clase de autoridad.

7. *Respetar las instituciones constitucionales y su papel de contrapesos.* La democracia no solo significa votar libremente cada cierto tiempo, per-

---

mitir la alternancia y respetar a las minorías. Exige que cada uno de los tres poderes del Estado cumpla su papel con respeto riguroso a las formas y los procedimientos. Los gobiernos no son los propietarios del Estado, sino sus gestores temporales. Y la separación de poderes y los controles que la hagan efectiva son piezas esenciales de la democracia.

### **C) LOS INSTRUMENTOS:**

8. *Es imprescindible que retorne el dialogo con normalidad entre todos los actores de la política.* Esto implica evitar las descalificaciones que enturbian la mutua comprensión, para facilitar espacios de conversación amplios y generales. Un país se articula en torno a grupos de personas que comparten reglas y procedimientos, referencias simbólicas, temas y espacios adecuados. Cuando esa conversación se fragmenta comienza un proceso de incomprensión y el diálogo desaparece.

9. *Es necesario el realismo en el debate político.* La distancia evidente entre los debates políticos y las preocupaciones de los ciudadanos muestra dos cosas. Por un lado, los políticos viven en su propio mundo de luchas de poder y exageran las diferencias artificialmente para fidelizar a sus votantes, desuniendo a la sociedad. Por otro, los ciudadanos carecen de respuestas para muchas de sus preocupaciones reales, como el paro juvenil, la sostenibilidad de las pensiones o el fracaso escolar, relegadas en la agenda del debate político.

10. *El acuerdo como bien democrático. Una política basada en el acuerdo y la concertación.* Conseguirlo tiene como premisa un dialogo franco y amplio entre los principales partidos y su capacidad de llegar a acuerdos. La falta de acuerdo entre los políticos divide a la sociedad en lugar de unirla, desperdiciando energías en luchas internas. Tan importante como el daño emergente del bloqueo político es el lucro cesante, las energías desperdiciadas, la dificultad para abordar reformas estructurales que son urgentes y necesitan ser respaldadas por acuerdos políticos amplios.



---

# Colección CUADERNOS

## CUADERNOS 1

**España: ante una encrucijada crítica.  
Empleo, responsabilidad y austeridad**  
Diciembre de 2011

## CUADERNOS 2

**Empleo juvenil**  
Febrero de 2012

## CUADERNOS 3

**Plan y liderazgo. Lo urgente y lo importante en la política frente a la crisis**  
Marzo de 2012

## CUADERNOS 4

**Regular en tiempos de crisis**  
Mayo de 2012

## CUADERNOS 5

**Por una política presupuestaria más ambiciosa**  
Junio de 2012

## CUADERNOS 6

**Una democracia de calidad: valores cívicos frente a la crisis**  
Septiembre de 2012

## CUADERNOS 7

**Desafección política y sociedad civil**  
Noviembre de 2012

## CUADERNOS 8

**La investigación: una prioridad a prueba**  
Diciembre de 2012

## CUADERNOS 9

**Medidas para la reactivación del sector inmobiliario y la construcción**  
Mayo de 2013

## CUADERNOS 10

**Riesgos de pobreza, ingresos mínimos y servicios sociales**  
Noviembre/Diciembre de 2013

## CUADERNOS 11

**Mercado hipotecario: crisis y reforma**  
Noviembre de 2013

## CUADERNOS 12

**Por una reforma tributaria en profundidad**  
Febrero de 2014

## CUADERNOS 13

**La Formación Profesional ante el desempleo**  
Octubre de 2014

## CUADERNOS 14

**Empresas, función empresarial y legitimidad social de los empresarios**  
Noviembre de 2014

## CUADERNOS 15

**La reforma constitucional y Cataluña**  
Marzo de 2015

## CUADERNOS 16

**Recuperar para el empleo a los trabajadores menos cualificados**  
Abril de 2016

## CUADERNOS 17

**La transición energética y la Cumbre del Clima de París**  
Mayo de 2016

## CUADERNOS 18

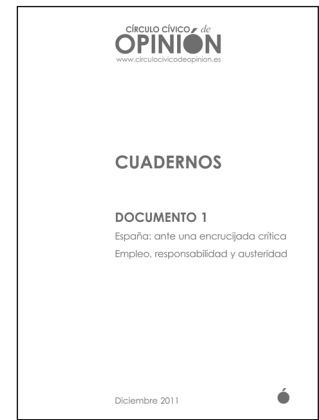
**España y el riesgo del Brexit**  
Junio de 2016

## CUADERNOS 19

**Populismo: qué, por qué, para qué**  
Abril de 2017

## CUADERNOS 20

**Pobreza, crisis humanitarias y cooperación para el desarrollo**  
Septiembre de 2017



---

**CUADERNOS 21**

**Economía y populismos**  
Octubre de 2017

**CUADERNOS 22**

**Sobre el discurso del odio**  
Noviembre de 2018

**CUADERNOS 23**

**Sobre la presidencia de Trump y las elecciones de noviembre**  
Diciembre de 2018

**CUADERNOS 24**

**Ante el envejecimiento demográfico**  
Febrero de 2019

**CUADERNOS 25**

**El bienestar complementario: la contribución de las empresas a la protección social**  
Abril de 2019

**CUADERNOS 26**

**Europa, 2019**  
Mayo de 2019

**CUADERNOS 27**

**El problema del control político de las televisiones públicas. Propuestas de reforma**  
Abril de 2020

**CUADERNOS 28**

**Fiscalidad internacional: competencia entre países y paraísos fiscales. ¿Un problema irresoluble?**  
Noviembre de 2020

**CUADERNOS 29**

**Ante la nueva reforma de las pensiones**  
Marzo de 2021

**CUADERNOS 30**

**Las delegaciones catalanas en el exterior**  
Mayo de 2021

**CUADERNOS 31**

**Sobre la política exterior de España**  
Mayo de 2021

**CUADERNOS 32**

**Memoria histórica/Memoria democrática**  
Marzo de 2022

**CUADERNOS 33**

**La situación de la función pública en España. La reforma postergada**  
Octubre de 2022

**CUADERNOS 34**

**Meritocracia y cuestión territorial (En el centenario de España invertebrada)**  
Octubre de 2022

**CUADERNOS 35**

**Energía en transición**  
Noviembre de 2022

**CUADERNOS 36**

**Guerra de Ucrania y geopolítica global**  
Diciembre de 2022

---

# Colección POSICIONES

**1. POR UN PACTO DE ESTADO**  
Octubre de 2012

**2. ECONOMÍA ESPAÑOLA: TAREAS PENDIENTES**  
Noviembre de 2012

**3. CORRUPCIÓN POLÍTICA**  
Febrero de 2013

**4. ECONOMÍA ESPAÑOLA: CORREGIR EL AJUSTE PARA INICIAR EL CRECIMIENTO**  
Mayo de 2013

**5. OCHO MIL MILLONES DE EUROS DE AHORRO:  
LA COMPLEJA REFORMA DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL**  
Mayo de 2013

**6. SUPERAR LA DESAFECCIÓN, RECUPERAR EL APOYO CIUDADANO**  
Julio de 2013

**7. POR UN COMPROMISO NACIONAL DE REGENERACIÓN DEMOCRÁTICA**  
Octubre de 2013

**8. CATALUÑA: A FAVOR DE LA CONCORDIA**  
Enero de 2014

**9. ECONOMÍA ESPAÑOLA: LAS EXIGENCIAS DE UN CRECIMIENTO VIGOROSO**  
Febrero de 2014

**10. ANTE LAS ELECCIONES EUROPEAS**  
Abril de 2014

**11. ESPAÑA, LA APUESTA POR LA RENOVACIÓN. ABRIENDO LA PUERTA A LA REFORMA CONSTITUCIONAL**  
Octubre de 2014

**12. ECONOMÍA ESPAÑOLA. EL REALISMO OBLIGADO. LA HORA DE LA POLÍTICA**  
Enero de 2015

**13. POR UNA CULTURA DE PACTO Y COOPERACIÓN POLÍTICA**  
Mayo de 2015

**14. ESPAÑA ANTE EL 27-S**  
Septiembre de 2015

**15. NUEVA LEGISLATURA, NUEVO CICLO POLÍTICO: POR LA REFORMA Y EL PACTO**  
Noviembre de 2015

**16. EL VALOR ECONÓMICO DE LA UNIDAD: CATALUÑA EN ESPAÑA**  
Diciembre de 2015

**17. A FAVOR DE LA POLÍTICA: UN BUEN GOBIERNO YA!**  
Febrero de 2016

**18. EUROPA ANTE LA CRISIS DE ASILO Y REFUGIO: UN LLAMAMIENTO A LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA**  
Marzo de 2016

**19. HACIA LOS ESTADOS UNIDOS DE EUROPA**  
Mayo de 2016

**20. ANTE EL 26J**  
Junio de 2016

**21. ELECCIONES PRESIDENCIALES USA, 2016: ENTRE EL VÉRTIGO Y LA RESIGNACIÓN**  
Septiembre de 2016

**22. RECUPERAR LA CONFIANZA: POLÍTICA DE RESPONSABILIDAD SOCIAL DE LAS ENTIDADES BANCARIAS**  
Febrero de 2017

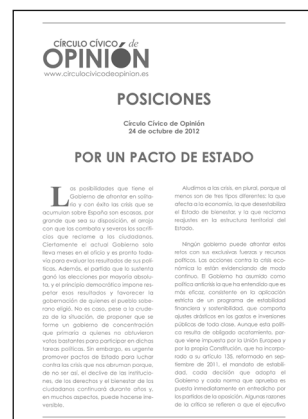
**23. PACTO POR LA EDUCACIÓN PARA ESPAÑA**  
Marzo de 2017

**24. ESPAÑA Y LAS OTRAS MONARQUÍAS PARLAMENTARIAS DEL SIGLO XXI**  
Noviembre de 2017

**25. PREPARARSE PARA EL PRESENTE: DIGITALIZACIÓN Y EMPLEO**  
Febrero de 2018

**26. ¿FINAL DE CICLO EN LA ECONOMÍA ESPAÑOLA? EL PAPEL DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, HOY**  
Noviembre de 2018

**27. POR UN GOBIERNO COHERENTE Y ESTABLE: NEGOCIAR Y PACTAR, PACTAR Y NEGOCIAR**  
Junio de 2019



---

**28. ESPAÑA: RETOS ECONÓMICOS DE LA NUEVA LEGISLATURA**

Julio de 2019

**29. LA INVESTIGACIÓN EN ESPAÑA: EMERGENCIA INAPLAZABLE**

Octubre de 2019

**30. SALIR DEL BLOQUEO DESPUÉS DEL 10 N.  
LA GRAN RESPONSABILIDAD DE LOS POLÍTICOS**

Diciembre de 2019

**31. COVID-19, ESPAÑA-20**

Abril 2020

**32. COVID-19: EL RETO CIENTÍFICO**

Mayo 2020

**33. PODERES DE NECESIDAD Y CONSTITUCIÓN. UNA EVALUACIÓN DEL USO DEL PODER DURANTE EL ESTADO DE ALARMA**

Mayo 2020

**34. COVID-19: LA POLÍTICA ECONÓMICA. CONFIANZA PARA SOSTENER, RECUPERAR Y TRANSFORMAR**

Junio 2020

**35. COVID-19: LECCIONES DE LA HISTORIA**

Junio 2020

**36. COVID-19: CIUDAD Y URBANISMO**

Julio 2020

**37. SI NO ES AHORA, ¿CUÁNDO? COVID-19: UNA RESPONSABILIDAD POLÍTICA INELUDIBLE**

Julio 2020

**38. MÁS NIÑOS Y MÁS FAMILIAS**

Septiembre 2020

**39. ALERTA CÍVICA: RECTIFICAR EL RUMBO DE LA DEMOCRACIA ESPAÑOLA**

Octubre 2020

**40. ESPAÑA EN ESTADO DE ALARMA: PROBLEMAS Y PROPUESTAS**

Febrero 2021

**41. ENTRE LAS VACUNAS Y LOS FONDOS EUROPEOS. EL TIEMPO APREMIA**

Abril 2021

**42. LOS JÓVENES Y LA BRECHA GENERACIONAL: EL PROBLEMA ES EL EMPLEO**

Octubre 2021

**43. ELECCIONES DE “MEDIO MANDATO” EN ESTADOS UNIDOS**

Diciembre 2022

**44. EL DESBORDAMIENTO DE NUESTRA DEMOCRACIA CONSTITUCIONAL**

Marzo 2023

**45. ECONOMÍA ESPAÑOLA: RETOS CRUCIALES**

Abril 2023

**46. EL ERROR ESCRIVÁ**

Junio 2023

**47. DECÁLOGO DE REAFIRMACIÓN**

Octubre 2023

---

---

## SOCIOS

**Miguel Aguiló**

Ingeniero de Caminos

**Yolanda Barcina**

Catedrática de Nutrición y Bromatología

**Fernando Becker**

Catedrático de Economía Aplicada

**Victoria Camps**

Catedrática de Filosofía Moral y Política

**Jordi Canal**

Historiador

**Francesc de Carreras**

Catedrático de Derecho Constitucional

**Elisa Chuliá**

Profesora de Sociología

**Adela Cortina**

Catedrática de Ética y Filosofía Política

**Álvaro Delgado-Gal**

Escritor

**Luis Fernández-Galiano**

Arquitecto

**María José de la Fuente**

Letrada del Tribunal de Cuentas.

**Juan Francisco Fuentes**

Catedrático de Historia Contemporánea

**Francisco José Gan Pampols**

Teniente General (R)

**José Luis García Delgado**

Catedrático de Economía Aplicada

**José Gasset Loring**

Economista

**Josefina Gómez Mendoza**

Catedrática de Geografía

**Carmen González Enríquez**

Catedrática de Ciencia Política

**Fernando González Urbaneja**

Periodista

**José Luis González-Besada Valdés**

Director de Comunicación y Relaciones Institucionales de El Corte Inglés, S.A.

**Olga Grau Laborda**

Directora de Comunicación con grupos de interés Banco Santander

**Rodolfo Gutiérrez**

Catedrático de Sociología

**Julio Iglesias de Ussel**

Catedrático de Sociología  
Fundación Juan-Miguel Villar Mir

**Juan Carlos Jiménez**

Profesor de Economía Aplicada

**Emilio Lamo de Espinosa**

Catedrático de Sociología

**Antonio Llardén**

Presidente de Enagás

**Cayetano López**

Catedrático de Física Teórica

**Juan-José López Burniol**

Abogado

**Julio López Laborda**

Catedrático de Economía Pública

**Sergi Loughney**

Director de Relaciones Institucionales  
Grupo Fundación “La Caixa”

**Alfonso Maldonado**

Catedrático de Ingeniería Geológica

**Francisco Mangado**

Arquitecto

**Araceli Mangas Martín**

Catedrática de Derecho Internacional Público  
y Relaciones Internacionales

**Antonio Merino**

Director de Estudios y Análisis del Entorno  
Repsol YPF

**Jaime Montalvo Correa**

Vicepresidente Mutua Madrileña

**Juan Mulet Meliá**

Ingeniero de Telecomunicación

**Santiago Muñoz Machado**

Catedrático de Derecho Administrativo

**Elisa de la Nuez**

Abogada del Estado. Secretaria General de la  
Fundación Hay Derecho

**Luis Oro**

Catedrático de Química Inorgánica

**Benigno Pendás**

Catedrático de Ciencia Política

**José Manuel Rodríguez**

Responsable de Relaciones Institucionales  
Gabinete de Presidencia, Iberdrola

**Javier Rupérez**

Embajador de España

**Eva Sáenz**

Profesora de Derecho Constitucional

**José Manuel Sánchez Ron**

Catedrático de Historia de la Ciencia

**José María Serrano Sanz**

Catedrático de Economía Aplicada

**Alberto J. Schuhmacher**

Investigador en Oncología Molecular

**Ángel Simón Grimaldos**

Presidente Ejecutivo de Agbar

**José Juan Toharia**

Catedrático de Sociología

**Fernando Vallespín**

Catedrático de Ciencia Política

**José Antonio Zarzalejos**

Periodista

## RAZÓN DE SER

Consolidada la democracia en el marco de un intenso proceso de modernización durante las últimas décadas, España ha de afrontar, en la Europa del siglo XXI, nuevos retos, con dificultades para encontrar un nuevo proyecto nacional aglutinador —como lo fue el de la transición—, por encima de los intereses partidistas de las prácticas que arraigan en otros particularismos.

No es sorprendente que, en este contexto, y pocos años después de haber dado por definitivamente resueltos los problemas que atenazaron a regeneracionistas o noventayochistas, broten aquí y allá proyectos de “regeneración” y que incluso se hable de la necesidad de una “segunda transición”: para unos el modo de superar la primera, para otros el modo de hacerla finalmente efectiva. Ese ímpetu regenerador pone de manifiesto, en todo caso, que España no ha perdido el pulso y que la sociedad civil se inquieta ante el presente, buscando alternativas que nos devuelvan a una senda que se corresponda con un más activo papel internacional y sirvan para generar un nuevo proyecto nacional.

El Círculo Cívico de Opinión responde a ese clima ciudadano. Constituido en 2011 como foro de la sociedad civil, abierto, plural e independiente, alejado de los partidos pero no neutro (y menos neutral), su objetivo es ofrecer un vehículo para que grupos de expertos puedan identificar, analizar y discutir los principales problemas y dilemas de la sociedad española, pero con la finalidad de que esos debates, conclusiones y sugerencias puedan trasladarse a la opinión pública.

Para conseguirlo, el Círculo generará propuestas y sugerencias concretas, que serán sometidas al escrutinio de la opinión pública a través de los medios de comunicación, para que su voz pueda ser escuchada y se proyecte hacia afuera. El Círculo parte del convencimiento de que no es bueno que los partidos monopolicen el espacio de la política; esta debe estar abierta también a otros actores. Foros como el Círculo pueden contribuir a ello.

El Círculo Cívico toma la forma jurídica más simple, la de una asociación, y pretende trabajar con el mínimo posible de financiación y el mínimo posible de burocracia. Fundado por un grupo de ciudadanos preocupados por la marcha de la cosa pública, invita a todos los que puedan estar interesados a sumarse a su esfuerzo, contribuyendo tanto con apoyo económico como —lo que es más importante— con su talento y conocimiento.