

## POSICIONES

Círculo Cívico de Opinión  
30 de octubre, 2023

### ANTE UNA LEY DE AMNISTÍA

El Partido Socialista Obrero Español y su secretario general, Pedro Sánchez, presidente del Gobierno en funciones tras las elecciones generales de 23 de julio de este año, candidato a la investidura en la XV legislatura de la democracia por encargo de S. M. el Rey en cumplimiento de lo establecido en el artículo 99 de la Constitución, están en negociaciones con distintos partidos con representación parlamentaria para alcanzar las mayorías necesarias para dicha investidura.

Es exigencia de los partidos independentistas de Cataluña como condición *sine qua non* para respaldar dicha candidatura la aprobación por las Cortes Generales de una ley orgánica que amnistie los hechos probada o presuntamente delictivos cometidos en el denominado proceso soberanista en Cataluña sin que aún se conozca a qué tipos penales se referenciaría tal beneficio y el período temporal que abarcaría. La amnistía que se pretende extinguiría la responsabilidad criminal de las personas ya condenadas por los delitos perpetrados durante ese proceso y conllevaría el sobreseimiento libre y definitivo de los imputados en procedimientos en fase de instrucción relacionados con el mismo. En pura lógica, el beneficio abarcaría también a los ilícitos administrativos. En particular, decaería la eventual nueva orden de detención y entrega pendiente de acordarse por el magistrado instructor de la causa seguida en la Sala Segunda del Tribunal Supremo para la extradición de las personas prófugas de la justicia.

La amnistía que se reclama carece, al margen de su discutida constitucionalidad, de fundamentos que la justifiquen y comporta unos efectos políticos sobre el entero sistema institucional del Estado de Derecho de muy largo alcan-

---

---

ce con consecuencias imprevisibles sobre su estabilidad e, incluso, sobre su continuidad. Es pertinente destacar la lesión irreparable que se causará al Tribunal Constitucional si se le traslada la responsabilidad de resolver esta cuestión, cualquiera que sea el sentido de la decisión que adopte. Las amnistías son decisiones legislativas –por lo tanto, de distinta naturaleza a los indultos– que se caracterizan por facilitar transiciones de regímenes totalitarios, autoritarios o, en todo caso, no democráticos (leyes transicionales) a otros que sí lo son, como ocurrió en España con la ley 46/1977 de 15 de octubre, previa a la Constitución democrática de 1978; y, también, por clausurar sin consecuencias jurídicas punitivas conflictos insurreccionales de carácter anticolonial o episodios bélicos de distinta clase y motivación (leyes de punto final).

En la España democrática y constitucional ni se han producido ni se producen los fundamentos o motivaciones políticas y/o jurídicas que justifiquen o expliquen una amnistía –se denomine así o de otra manera– porque las decisiones jurisdiccionales de orden penal, las medidas políticas de intervención sobre la autonomía catalana que adoptó el Gobierno con autorización del Senado, las resoluciones que dictó el Tribunal Constitucional y las que correspondieron y corresponden a otras instancias públicas, como el Tribunal de Cuentas, relativas al denominado proceso soberanista, están todas ellas amparadas por la legítima legalidad constitucional y se han producido con todas las garantías procesales y procedimentales para los derechos de las personas concernidas. Poner en duda la anterior afirmación constituye una arbitraria y gratuita deslegitimación del Estado democrático español e infringe, además, principios constitucionales esenciales tales como el de la igualdad, el de la seguridad jurídica y el de la separación de poderes. A esta ostensible falta de fundamento o motivación para la aprobación de una amnistía se añade la perseverancia en el desafío al sistema constitucional de los partidos que reclaman la medida para los que –tal y como ha proclamado en sede parlamentaria el presidente de la Generalitat de Cataluña el pasado 19 de octubre– no se trata de un “punto final” sino un “punto de partida” en su propósito secesionista.

Por otra parte, la eventual amnistía ni fue planteada por el Partido Socialista Obrero Español ni por el Partido de los Socialistas de Cataluña –a los que se les reclama– en el programa electoral con el que comparecieron a las elecciones legislativas de julio de 2023. Más aún: el propio presidente del Gobierno, ahora en funciones, y varios ministros del actual y de anteriores Ejecutivos socialistas, negaron taxativamente la procedencia jurídica y política de esta medida con tal claridad que se incorporó a los informes del Ministerio de Justicia que desembocaron en los nueve Reales Decretos de 22 de junio de 2021 de otros

---

tantos indultos parciales y condicionados concedidos a los condenados por la Sala Segunda del Tribunal Supremo en su sentencia de 14 de octubre de 2019. Una medida de esta naturaleza –sea o no constitucional, debate que queda al margen de estas consideraciones– no puede ni siquiera plantearse habiéndola sustraído al previo conocimiento y valoración del cuerpo electoral. Debe entenderse, en fin, que la amnistía no resulta políticamente compatible, y es incoherente, con los indultos ya concedidos y con la despenalización del delito de sedición por el que fueron condenados nueve de los dirigentes del llamado proceso soberanista.

Los efectos políticos de una amnistía, además de la extinción de la responsabilidad criminal por la comisión de los tipos penales que se contemplen en los períodos de tiempo que se determinasen, transforma la naturaleza misma de los hechos que fueron sancionados y políticamente reprochados, de tal manera que se revocan sentencias firmes de los más altos órganos jurisdiccionales (Tribunal Supremo), se desautoriza al Gobierno que aplicó determinadas medidas de coerción constitucional (artículo 155 de la CE) con expresa autorización del Senado, se inutiliza la doctrina del Tribunal Constitucional establecida en resoluciones que afectaron a los principales hitos del llamado proceso soberanista en Cataluña y, en fin, se desaira al jefe del Estado que se pronunció sobre aquellos episodios en su discurso del 3 de octubre de 2017, refrendado por el presidente del Gobierno. Se invierte, en definitiva, la posición del Estado, que pasa de ser el garante de la democracia a infractor de los derechos y libertades constitucionales, quedando así deslegitimado.

En atención a estas consideraciones, la amnistía que pretenden los partidos secesionistas es inadmisibles y el PSOE y el PSC deben negarse a tal propósito sin que sea legítimo justificar esa cesión –desde una perspectiva de ética política y atendiendo a los intereses generales de la nación– en la necesidad de obtener los votos precisos para alcanzar la investidura a la presidencia del Gobierno. Acceder a esta pretensión sería tanto como subordinar el poder democrático a intereses ajenos a los generales de España y a los de su Estado de derecho.



---

# Colección CUADERNOS

## CUADERNOS 1

**España: ante una encrucijada crítica.  
Empleo, responsabilidad y austeridad**  
Diciembre de 2011

## CUADERNOS 2

**Empleo juvenil**  
Febrero de 2012

## CUADERNOS 3

**Plan y liderazgo. Lo urgente y lo importante en la política frente a la crisis**  
Marzo de 2012

## CUADERNOS 4

**Regular en tiempos de crisis**  
Mayo de 2012

## CUADERNOS 5

**Por una política presupuestaria más ambiciosa**  
Junio de 2012

## CUADERNOS 6

**Una democracia de calidad: valores cívicos frente a la crisis**  
Septiembre de 2012

## CUADERNOS 7

**Desafección política y sociedad civil**  
Noviembre de 2012

## CUADERNOS 8

**La investigación: una prioridad a prueba**  
Diciembre de 2012

## CUADERNOS 9

**Medidas para la reactivación del sector inmobiliario y la construcción**  
Mayo de 2013

## CUADERNOS 10

**Riesgos de pobreza, ingresos mínimos y servicios sociales**  
Noviembre/Diciembre de 2013

## CUADERNOS 11

**Mercado hipotecario: crisis y reforma**  
Noviembre de 2013

## CUADERNOS 12

**Por una reforma tributaria en profundidad**  
Febrero de 2014

## CUADERNOS 13

**La Formación Profesional ante el desempleo**  
Octubre de 2014

## CUADERNOS 14

**Empresas, función empresarial y legitimidad social de los empresarios**  
Noviembre de 2014

## CUADERNOS 15

**La reforma constitucional y Cataluña**  
Marzo de 2015

## CUADERNOS 16

**Recuperar para el empleo a los trabajadores menos cualificados**  
Abril de 2016

## CUADERNOS 17

**La transición energética y la Cumbre del Clima de París**  
Mayo de 2016

## CUADERNOS 18

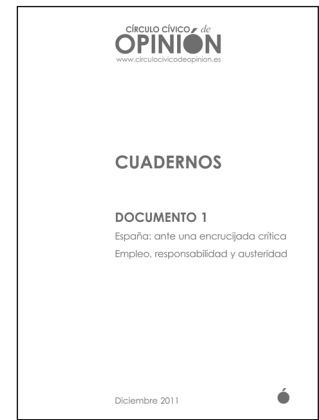
**España y el riesgo del Brexit**  
Junio de 2016

## CUADERNOS 19

**Populismo: qué, por qué, para qué**  
Abril de 2017

## CUADERNOS 20

**Pobreza, crisis humanitarias y cooperación para el desarrollo**  
Septiembre de 2017



---

**CUADERNOS 21**

**Economía y populismos**

Octubre de 2017

**CUADERNOS 22**

**Sobre el discurso del odio**

Noviembre de 2018

**CUADERNOS 23**

**Sobre la presidencia de Trump y las elecciones de noviembre**

Diciembre de 2018

**CUADERNOS 24**

**Ante el envejecimiento demográfico**

Febrero de 2019

**CUADERNOS 25**

**El bienestar complementario: la contribución de las empresas a la protección social**

Abril de 2019

**CUADERNOS 26**

**Europa, 2019**

Mayo de 2019

**CUADERNOS 27**

**El problema del control político de las televisiones públicas. Propuestas de reforma**

Abril de 2020

**CUADERNOS 28**

**Fiscalidad internacional: competencia entre países y paraísos fiscales. ¿Un problema irresoluble?**

Noviembre de 2020

**CUADERNOS 29**

**Ante la nueva reforma de las pensiones**

Marzo de 2021

**CUADERNOS 30**

**Las delegaciones catalanas en el exterior**

Mayo de 2021

**CUADERNOS 31**

**Sobre la política exterior de España**

Mayo de 2021

**CUADERNOS 32**

**Memoria histórica/Memoria democrática**

Marzo de 2022

**CUADERNOS 33**

**La situación de la función pública en España. La reforma postergada**

Octubre de 2022

**CUADERNOS 34**

**Meritocracia y cuestión territorial (En el centenario de España invertebrada)**

Octubre de 2022

**CUADERNOS 35**

**Energía en transición**

Noviembre de 2022

**CUADERNOS 36**

**Guerra de Ucrania y geopolítica global**

Diciembre de 2022

---

# Colección POSICIONES

**1. POR UN PACTO DE ESTADO**  
Octubre de 2012

**2. ECONOMÍA ESPAÑOLA: TAREAS PENDIENTES**  
Noviembre de 2012

**3. CORRUPCIÓN POLÍTICA**  
Febrero de 2013

**4. ECONOMÍA ESPAÑOLA: CORREGIR EL AJUSTE PARA INICIAR EL CRECIMIENTO**  
Mayo de 2013

**5. OCHO MIL MILLONES DE EUROS DE AHORRO:  
LA COMPLEJA REFORMA DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL**  
Mayo de 2013

**6. SUPERAR LA DESAFECCIÓN, RECUPERAR EL APOYO CIUDADANO**  
Julio de 2013

**7. POR UN COMPROMISO NACIONAL DE REGENERACIÓN DEMOCRÁTICA**  
Octubre de 2013

**8. CATALUÑA: A FAVOR DE LA CONCORDIA**  
Enero de 2014

**9. ECONOMÍA ESPAÑOLA: LAS EXIGENCIAS DE UN CRECIMIENTO VIGOROSO**  
Febrero de 2014

**10. ANTE LAS ELECCIONES EUROPEAS**  
Abril de 2014

**11. ESPAÑA, LA APUESTA POR LA RENOVACIÓN. ABRIENDO LA PUERTA A LA REFORMA CONSTITUCIONAL**  
Octubre de 2014

**12. ECONOMÍA ESPAÑOLA. EL REALISMO OBLIGADO. LA HORA DE LA POLÍTICA**  
Enero de 2015

**13. POR UNA CULTURA DE PACTO Y COOPERACIÓN POLÍTICA**  
Mayo de 2015

**14. ESPAÑA ANTE EL 27-S**  
Septiembre de 2015

**15. NUEVA LEGISLATURA, NUEVO CICLO POLÍTICO: POR LA REFORMA Y EL PACTO**  
Noviembre de 2015

**16. EL VALOR ECONÓMICO DE LA UNIDAD: CATALUÑA EN ESPAÑA**  
Diciembre de 2015

**17. A FAVOR DE LA POLÍTICA: UN BUEN GOBIERNO YA!**  
Febrero de 2016

**18. EUROPA ANTE LA CRISIS DE ASILO Y REFUGIO: UN LLAMAMIENTO A LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA**  
Marzo de 2016

**19. HACIA LOS ESTADOS UNIDOS DE EUROPA**  
Mayo de 2016

**20. ANTE EL 26J**  
Junio de 2016

**21. ELECCIONES PRESIDENCIALES USA, 2016: ENTRE EL VÉRTIGO Y LA RESIGNACIÓN**  
Septiembre de 2016

**22. RECUPERAR LA CONFIANZA: POLÍTICA DE RESPONSABILIDAD SOCIAL DE LAS ENTIDADES BANCARIAS**  
Febrero de 2017

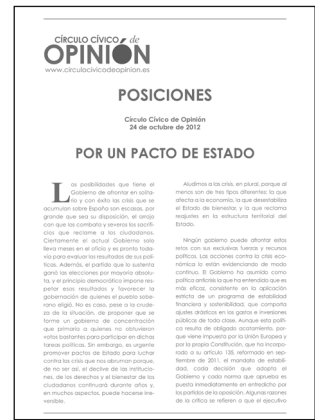
**23. PACTO POR LA EDUCACIÓN PARA ESPAÑA**  
Marzo de 2017

**24. ESPAÑA Y LAS OTRAS MONARQUÍAS PARLAMENTARIAS DEL SIGLO XXI**  
Noviembre de 2017

**25. PREPARARSE PARA EL PRESENTE: DIGITALIZACIÓN Y EMPLEO**  
Febrero de 2018

**26. ¿FINAL DE CICLO EN LA ECONOMÍA ESPAÑOLA? EL PAPEL DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, HOY**  
Noviembre de 2018

**27. POR UN GOBIERNO COHERENTE Y ESTABLE: NEGOCIAR Y PACTAR, PACTAR Y NEGOCIAR**  
Junio de 2019



---

**28. ESPAÑA: RETOS ECONÓMICOS DE LA NUEVA LEGISLATURA**

Julio de 2019

**29. LA INVESTIGACIÓN EN ESPAÑA: EMERGENCIA INAPLAZABLE**

Octubre de 2019

**30. SALIR DEL BLOQUEO DESPUÉS DEL 10 N.  
LA GRAN RESPONSABILIDAD DE LOS POLÍTICOS**

Diciembre de 2019

**31. COVID-19, ESPAÑA-20**

Abril 2020

**32. COVID-19: EL RETO CIENTÍFICO**

Mayo 2020

**33. PODERES DE NECESIDAD Y CONSTITUCIÓN. UNA EVALUACIÓN DEL USO DEL PODER DURANTE EL ESTADO DE ALARMA**

Mayo 2020

**34. COVID-19: LA POLÍTICA ECONÓMICA. CONFIANZA PARA SOSTENER, RECUPERAR Y TRANSFORMAR**

Junio 2020

**35. COVID-19: LECCIONES DE LA HISTORIA**

Junio 2020

**36. COVID-19: CIUDAD Y URBANISMO**

Julio 2020

**37. SI NO ES AHORA, ¿CUÁNDO? COVID-19: UNA RESPONSABILIDAD POLÍTICA INELUDIBLE**

Julio 2020

**38. MÁS NIÑOS Y MÁS FAMILIAS**

Septiembre 2020

**39. ALERTA CÍVICA: RECTIFICAR EL RUMBO DE LA DEMOCRACIA ESPAÑOLA**

Octubre 2020

**40. ESPAÑA EN ESTADO DE ALARMA: PROBLEMAS Y PROPUESTAS**

Febrero 2021

**41. ENTRE LAS VACUNAS Y LOS FONDOS EUROPEOS. EL TIEMPO APREMIA**

Abril 2021

**42. LOS JÓVENES Y LA BRECHA GENERACIONAL: EL PROBLEMA ES EL EMPLEO**

Octubre 2021

**43. ELECCIONES DE “MEDIO MANDATO” EN ESTADOS UNIDOS**

Diciembre 2022

**44. EL DESBORDAMIENTO DE NUESTRA DEMOCRACIA CONSTITUCIONAL**

Marzo 2023

**45. ECONOMÍA ESPAÑOLA: RETOS CRUCIALES**

Abril 2023

**46. EL ERROR ESCRIVÁ**

Junio 2023

**47. DECÁLOGO DE REAFIRMACIÓN**

Octubre 2023

**48. ANTE UNA LEY DE AMNISTÍA**

Octubre 2023

---

---

## SOCIOS

**Miguel Aguiló**

Ingeniero de Caminos

**Yolanda Barcina**

Catedrática de Nutrición y Bromatología

**Fernando Becker**

Catedrático de Economía Aplicada

**Victoria Camps**

Catedrática de Filosofía Moral y Política

**Jordi Canal**

Historiador

**Francesc de Carreras**

Catedrático de Derecho Constitucional

**Elisa Chuliá**

Profesora de Sociología

**Adela Cortina**

Catedrática de Ética y Filosofía Política

**Álvaro Delgado-Gal**

Escritor

**Luis Fernández-Galiano**

Arquitecto

**María José de la Fuente**

Letrada del Tribunal de Cuentas.

**Juan Francisco Fuentes**

Catedrático de Historia Contemporánea

**Francisco José Gan Pampols**

Teniente General (R)

**José Luis García Delgado**

Catedrático de Economía Aplicada

**José Gasset Loring**

Economista

**Josefina Gómez Mendoza**

Catedrática de Geografía

**Carmen González Enríquez**

Catedrática de Ciencia Política

**Fernando González Urbaneja**

Periodista

**José Luis González-Besada Valdés**

Director de Comunicación y Relaciones Institucionales de El Corte Inglés, S.A.

**Olga Grau Laborda**

Directora de Comunicación con grupos de interés Banco Santander

**Rodolfo Gutiérrez**

Catedrático de Sociología

**Julio Iglesias de Ussel**

Catedrático de Sociología  
Fundación Juan-Miguel Villar Mir

**Juan Carlos Jiménez**

Profesor de Economía Aplicada

**Emilio Lamo de Espinosa**

Catedrático de Sociología

**Antonio Llardén**

Presidente de Enagás

**Cayetano López**

Catedrático de Física Teórica

**Juan-José López Burniol**

Abogado

**Julio López Laborda**

Catedrático de Economía Pública

**Sergi Loughney**

Director de Relaciones Institucionales  
Grupo Fundación “La Caixa”

**Alfonso Maldonado**

Catedrático de Ingeniería Geológica

**Francisco Mangado**

Arquitecto

**Araceli Mangas Martín**

Catedrática de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales

**Antonio Merino**

Director de Estudios y Análisis del Entorno Repsol YPF

**Jaime Montalvo Correa**

Vicepresidente Mutua Madrileña

**Juan Mulet Meliá**

Ingeniero de Telecomunicación

**Santiago Muñoz Machado**

Catedrático de Derecho Administrativo

**Elisa de la Nuez**

Abogada del Estado. Secretaria General de la Fundación Hay Derecho

**Luis Oro**

Catedrático de Química Inorgánica

**Benigno Pendás**

Catedrático de Ciencia Política

**José Manuel Rodríguez**

Responsable de Relaciones Institucionales  
Gabinete de Presidencia, Iberdrola

**Javier Rupérez**

Embajador de España

**Eva Sáenz**

Profesora de Derecho Constitucional

**José Manuel Sánchez Ron**

Catedrático de Historia de la Ciencia

**José María Serrano Sanz**

Catedrático de Economía Aplicada

**Alberto J. Schuhmacher**

Investigador en Oncología Molecular

**Ángel Simón Grimaldos**

Presidente Ejecutivo de Agbar

**José Juan Toharia**

Catedrático de Sociología

**Fernando Vallespín**

Catedrático de Ciencia Política

**José Antonio Zarzalejos**

Periodista

## RAZÓN DE SER

Consolidada la democracia en el marco de un intenso proceso de modernización durante las últimas décadas, España ha de afrontar, en la Europa del siglo XXI, nuevos retos, con dificultades para encontrar un nuevo proyecto nacional aglutinador —como lo fue el de la transición—, por encima de los intereses partidistas de las prácticas que arraigan en otros particularismos.

No es sorprendente que, en este contexto, y pocos años después de haber dado por definitivamente resueltos los problemas que atenazaron a regeneracionistas o noventayochistas, broten aquí y allá proyectos de “regeneración” y que incluso se hable de la necesidad de una “segunda transición”: para unos el modo de superar la primera, para otros el modo de hacerla finalmente efectiva. Ese ímpetu regenerador pone de manifiesto, en todo caso, que España no ha perdido el pulso y que la sociedad civil se inquieta ante el presente, buscando alternativas que nos devuelvan a una senda que se corresponda con un más activo papel internacional y sirvan para generar un nuevo proyecto nacional.

El Círculo Cívico de Opinión responde a ese clima ciudadano. Constituido en 2011 como foro de la sociedad civil, abierto, plural e independiente, alejado de los partidos pero no neutro (y menos neutral), su objetivo es ofrecer un vehículo para que grupos de expertos puedan identificar, analizar y discutir los principales problemas y dilemas de la sociedad española, pero con la finalidad de que esos debates, conclusiones y sugerencias puedan trasladarse a la opinión pública.

Para conseguirlo, el Círculo generará propuestas y sugerencias concretas, que serán sometidas al escrutinio de la opinión pública a través de los medios de comunicación, para que su voz pueda ser escuchada y se proyecte hacia afuera. El Círculo parte del convencimiento de que no es bueno que los partidos monopolicen el espacio de la política; esta debe estar abierta también a otros actores. Foros como el Círculo pueden contribuir a ello.

El Círculo Cívico toma la forma jurídica más simple, la de una asociación, y pretende trabajar con el mínimo posible de financiación y el mínimo posible de burocracia. Fundado por un grupo de ciudadanos preocupados por la marcha de la cosa pública, invita a todos los que puedan estar interesados a sumarse a su esfuerzo, contribuyendo tanto con apoyo económico como —lo que es más importante— con su talento y conocimiento.